



- Одлуку Владе Федерације БиХ о усвајању Програма утрошка средстава са критеријумима расподеле средстава "Акционог плана Стратегије туризма Федерације БиХ - Трансфер за развој туризма" утврђених Буџетом Федерације Босне и Херцеговине за 2014. годину Федералном министарству околиша и туризма ("Службене новине Федерације БиХ", број 53/14) (у даљем тексту: Одлука о усвајању Програма утрошка средстава),
- Пословник о раду Комисије за избор корисника средстава трансфера "Акционог плана Стратегије туризма Федерације БиХ - Трансфер за развој туризма" утврђених Буџетом Федерације Босне и Херцеговине за 2014. годину Федералном министарству околиша и туризма (у даљем тексту: Пословник о раду Комисије), од 16. 06. 2014. године.

Подносилац Захтјева накнадно је доставио Одлуку о избору корисника средстава по програмима за одабир корисника средстава "Акционог плана Стратегије туризма Федерације БиХ - Трансфер за развој туризма" за 2014. годину ("Службене новине Федерације БиХ", број 97/14), који је Савјет прихватио 23.02.2015. године, под бројем: УП/107-26-1-19-1/14.

У смислу члана 14. став (1) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини (у даљем тексту: Закон), Федерално министарство финансија је својим актом дало консултативно мишљење, број: 06-14-1-21/14 од 17.12.2014. године, на пријаву програма државне помоћи "Рефундирање камата на годишњем нивоу" од Федералног министарства околиша и туризма у облику субвенционирања камата, те уз то мишљење доставило Савјету наведене прилоге и Образац пријаве, сходно одредби члана 12. став (2) Закона.

Савјет је по службеној дужности са службене интернет-странице Федералног министарства околиша и туризма [www.fmoit.gov.ba](http://www.fmoit.gov.ba) прибавило Јавни позив за прикупљање и одабир корисника средстава "Акционог плана Стратегије туризма Федерације БиХ - Трансфер за развој туризма" за 2014. годину, број: 06-22-8-330/14-3 од 08.07.2014. године (у даљем тексту: Јавни позив).

## 2. Примјене прописи

Осим Закона, Савјет је у поступку примјенио одредбе чл. од 68. до 70. Уредбе о намјени, критеријумима и условима за дојелу државне помоћи у Федерацији БиХ ("Службене новине Федерације БиХ", број 99/13) (у даљем тексту: Уредба) које се односе на *de minimis* државну помоћ.

## 3. Утврђивање чињеница

На основу достављених података, Савјет је у поступку утврдио следеће:

У складу са тачком III Одлуке о усвајању Програма утрошка средстава, Влада Федерације БиХ обавезала се да ће посредством Федералног министарства околиша и туризма са 50.000,00 КМ финансирати програм "Рефундирање камата на годишњем нивоу".

Сходно тачки VIII Одлуке о усвајању Програма утрошка средстава, средства предвиђена програмом "Рефундирање камата на годишњем нивоу" додјеливаће се на основу Јавног позива који ће расписати Федерално министарство околиша и туризма. Док је тач. X и XII исте одлуке прописано да ће са корисницима који испуне услове и критеријуме за додјеливање средстава из тачке III ове одлуке Федерално министарство околиша и туризма закључити уговор о међусобним правима и обавезама у реализацији наведеног програма и вршити надзор и проверу

о програмском утрошку средстава посредством стручне комисије коју именује федерална министрица околиша и туризма и Сектор за туризам и угоститељство.

Јавним позивом утврђено је ко има право учешћа, сврха програма, критеријуми за расподелу средстава, начин подношења захтјева, рангирање пројеката, одобравање пројеката, начин исплате средстава, надзор и обавезе корисника средстава.

Одредбама Пословника о раду Комисије прописан је модел за евалуацију главних и помоћних критеријума и њихова разрада, те начин вредновања и математички модел израчунавања укупног броја бодова, као и то да ће Комисија сачинити ранг-листу према броју остварених бодова и у складу са тим одобрити средства за пројекте, те да се евалуација пројеката врши према критеријумима наведеним у Јавном позиву и поткритеријумима разрађеним у овом пословнику.

Одлуком о избору корисника средстава одређено је да ће Федерално министарство околиша и туризма у 2014. години средства намијењена Програму 3 "Рефундирање камата на годишњем нивоу" у укупном износу од 50.000,00 КМ додијелити за два корисника у појединачним износима од по 25.000,00 КМ.

### 3.1. Опис програма "Рефундирање камата на годишњем нивоу"

#### 3.1.1. Давалац државне помоћи:

Федерално министарство околиша и туризма.

#### 3.1.2. Назив програма:

"Рефундирање камата на годишњем нивоу".

#### 3.1.3. Сврха програма:

Побољшање квалитета услуга у области туризма и угоститељства на подручју Федерације БиХ са намјером обогачивања понуде и стварања новог и препознатљивог туристичког производа, као и новог запошљавања.

#### 3.1.4. Правни основ:

- Закон о извршењу Буџета Федерације Босне и Херцеговине за 2014. годину ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 99/13, 31/14 и 45/14),
- Одлука о усвајању Програма утрошка средстава са критеријумима расподеле средстава "Акционог плана Стратегије туризма Федерације БиХ - Трансфер за развој туризма" утврђених Буџетом Федерације Босне и Херцеговине за 2014. годину Федералном министарству околиша и туризма ("Службене новине Федерације БиХ", број 53/14).

#### 3.1.5. Критеријуми за расподелу средстава:

Суфинансирање камате врши се на годишњем нивоу, а на основу достављених следећих докумената:

1. захтјева,
2. рјешења о регистрацији корисника, ИД број,
3. уговора о одобреном кредитном износу и годишњем износу камата, на основу којег Министарство одобрава средства на годишњем нивоу,
4. извјештаја банке о редовном измирењу обавеза,
5. извјештаја корисника о намјенском утрошку средстава, извјештаја о пословању, задржавању постојећих запосленика и запошљавању нових.

#### 3.1.6. Корисници средстава:

Правна и физичка лица регистрована за туристичко-угоститељску дјелатност у Федерацији БиХ, којима су

одобрени кредити за развој туризма или су у фази одобравања.

### 3.1.7. Инструмент државне помоћи:

Субвенционирање камата.

### 3.1.8. Износ средстава:

Укупан износ средстава је 50.000,00 КМ.

### 4.9. Извори средстава:

Средства су утврђена Буџетом Федерације БиХ за 2014. годину ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 99/13, 31/14 и 45/14) у раздјелу 61, економски код 614100 "Акциони план Стратегије туризма Федерације БиХ - Трансфер за развој туризма".

### 4. Доношење одлуке

Савјет је разматрао Захтјев Федералног министарства околиша и туризма на 27. сједници, одржаној 25. фебруара 2015. године. Приликом доношења одлуке, Савјет је узео у обзир цјелокупну достављену документацију.

С обзиром да је Федерално министарство околиша и туризма додијелило државну помоћ садржану у програму "Рефундирање камата на годишњем нивоу", у облику субвенционирања камата за два корисника у укупном износу од 50.000,00 КМ, што произлази из Одлуке о избору корисника средстава, Савјет је провео поступак *ex post* (накнадно) одобрења, у складу са чланом 12. став (7) Закона.

Увидом у програм "Рефундирање камата на годишњем нивоу" утврђено је да он садржи елементе државне помоћи и као такав представља програм државне помоћи из члана 3. став (4) Закона, на основу којег се, без потребе за додатним проведеним мјерама, унапријед неодређеним корисницима државне помоћи додјељују појединачне државне помоћи и акт на основу којег се државна помоћ, која унапријед није везана за посебан пројекат, додјељује једном или више корисника државне помоћи.

Затим је Савјет током поступка требао да утврди да ли државна помоћ у облику субвенционирања камата садржана у програму државне помоћи "Рефундирање камата на годишњем нивоу" представља државну помоћ из члана 3. став (1) Закона.

Савјет је у конкретном случају утврдио да државна помоћ у облику субвенционирања камата садржана у програму државне помоћи "Рефундирање камата на годишњем нивоу" представља државну помоћ из члана 3. став (1) Закона, јер је ријеч о трансферу средстава из буџета Федерације БиХ, утврђено је како средства доносе економску предност коју корисник не би могао да оствари кроз редовно и нормално пословање, утврђено је да се у конкретном случају средства додјељују на селективној основи, те како додјелом средстава на начин предвиђен програмом "Рефундирање камата на годишњем нивоу" постоји могућност нарушавања тржишне конкуренције давањем предности на тржишту кориснику државне помоћи, нарочито у мјери у којој то може да утиче на испуњавање међународних обавеза Босне и Херцеговине из ове области.

Будући да средства додијелена корисницима у облику субвенционирања камата садржана у програму државне помоћи "Рефундирање камата на годишњем нивоу" представљају државну помоћ, док је чланом 5. Закона прописана општа забрана давања државне помоћи која нарушава или пријети да наруши тржишну конкуренцију давањем предности на тржишту корисницима државне помоћи, без обзира на облик државне помоћи у мјери у којој то може да утиче на испуњавање обавеза Босне и Херцеговине у међународним споразумима, а да су чланом 6.

Закона прописана изузећа од опште забране, односно дозвољене државне помоћи, Савјет је у поступку утврђивао да ли у конкретном случају постоји могућност примјене изузећа, на основу члана 6. став (1) тачка д) Закона, који се односи на државну помоћ која је усклађена са правилом *de minimis*, у складу са чланом 2. тачка ц) Закона и у складу са чл. 68, 69. и 70. Уредбе.

Да би се на државну помоћ садржану у програму државне помоћи "Рефундирање камата на годишњем нивоу", која је у облику субвенционирања камата додијелена за два корисника, могло да примијени изузеће из члана 6. став (1) тачка д) Закона, потребно је да се испуне услови из чл. 68, 69. и 70. Уредбе којим је, између осталог, прописано да се *de minimis* државна помоћ може додијелити појединачном привредном субјекту у висини до 200.000,00 евра, у било ком периоду у току три узастопне фискалне године, да је давалац државне помоћи дужан да у писаној форми обавијести корисника о томе да му додјељује *de minimis* државну помоћ, као и о износу помоћи коју додјељује, те да затражи од корисника да га у писаној форми обавијести о свакој другој *de minimis* државној помоћи коју је добио у претходном трогодишњем фискалном периоду и да у року од 15 дана од дана додјеле достави Савјету копију документа о додјели те помоћи.

На основу Одлуке о усвајању Програма утрошка средстава, Пословника о раду Комисије и Јавног позива, Савјет је у поступку утврдио да је корисницима средстава програма "Рефундирање камата на годишњем нивоу" предвиђен укупан износ државне помоћи од 50.000,00 КМ, док је Одлуком о избору корисника средстава наведени износ распоређен на два корисника у појединачним износима од по 25.000,00 КМ.

Из наведених чињеница произлази да је у конкретном случају ријеч о програму који се односи на додјелу државне помоћи мале вриједности (*de minimis* помоћ), из члана 6. став (1) тачка д) Закона, јер је укупан износ државне помоћи, предвиђен програмом "Рефундирање камата на годишњем нивоу", као и износ државне помоћи по појединачном кориснику, усклађен са правилом *de minimis*, у складу са чланом 2. тачка ц) Закона и у складу са чл. 68, 69. и 70. Уредбе.

Слиједом наведеног, Савјет је у поступку утврдио да је на државну помоћ садржану у програму државне помоћи "Рефундирање камата на годишњем нивоу", која је у облику субвенционирања камата додијелена за два корисника, могуће примијенити изузеће из члана 6. став (1) тачка д) Закона које се односи на државну помоћ која је усклађена са правилом *de minimis*, у складу са чланом 2. тачка ц) Закона, односно да је ријеч о дозвољеној државној помоћи коју није потребно пријављивати Савјету на одобрење.

Међутим, како је Федерално министарство околиша и туризма поднијело захтјев за оцјену државне помоћи, Савјет је, у складу са наведеним, одлучио као у диспозитиву овог рјешења.

### Упутство о правном лијеку:

Ово рјешење је коначно у управном поступку и против њега није дозвољена жалба.

Незадовољна страна може да покрене управни спор пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења.

Број УП/ 07-26-1-19-2/14  
25. фебруара 2015. године  
Источно Сарајево

Предсједавајућа  
Савјета за државну помоћ БиХ  
Мира Вујева, с. р.